



Klimastrategi 2035

Afrapportering 2026



Indhold

1. Indledning	3
2. Hovedkonklusioner	4
3. Delmål for Klimastrategi 2035.....	9
4. Baggrund og uddybning.....	15
Geografiske udledninger fra København	15
Københavns globale klimaaftryk.....	16
Globalt klimaaftryk fra Københavns Kommunes indkøb	18
5. Status på initiativer.....	21

1. Indledning

Københavns Klimastrategi 2035 blev vedtaget af en samlet Borgerrepræsentation den 18. september 2025, og løber fra 2026 til 2035. Klimastrategi 2035 har tre overordnede målsætninger for 2035:

- København skal som geografisk område være klimapositiv. Det betyder, at vi inden for byens grænser skal opfangere mere CO₂e, end vi udleder. Samtidig skal brugen af biomasse reduceres.
- Københavns globale klimaaftryk skal halveres. Det betyder, at de forbrugsbaserede udledninger skal reduceres med 50%.
- Københavns Kommune skal halvere det globale klimaaftryk fra kommunens egne indkøb.

Til at understøtte strategiens overordnede målsætninger indgår 22 delmål fordelt på ni indsatsområder. Delmålene konkretiserer de udviklinger, der skal finde sted i København for, at strategiens målsætninger kan forventes indfriet i 2035. Klimastrategiens initiativer beskrives i handleplaner, hvor den første handleplan løber fra 2026-2028.

Klimastrategi 2035 trådte i kraft 1. januar 2026, hvilket betyder, at strategien er i en opstartsfasen. Med denne rapportering gøres status på udvikling mod strategiens målsætninger fra referenceåret 2019 og frem mod 2026, i det omfang data er tilgængeligt. I statusrapportens afsnit 2 beskrives rapporteringens hovedkonklusioner og i afsnit 3 gøres status på

Klimastrategiens delmål. I afsnit 4 beskrives faglige baggrund og uddybninger som danner baggrunden for hovedkonklusionerne. Afslutningsvis gøres i afsnit 5 status på hvilke initiativer, der er finansieret og hvilke der kan finansieres for at bidrage til at indfri delmål.

Figur 1: Opbygning af Klimastrategi 2035.



2. Hovedkonklusioner

For at reducere CO₂e-udledninger fra København som geografisk område, er der brug for at reducere udledningerne primært fra mobilitetsområdet og fossilfri spidslast samt CO₂-fangst og -lagring. Målsætningen om klimapositivitet betyder, at udledningerne skal reduceres til under 0 ton i 2035 og dette kan kun opnås, hvis der etableres CO₂-fangst i Københavns Kommune inden 2035. En reduktion af brug af biomasse kræver desuden en omstilling af energisystemet, herunder til lavere temperaturer i varmenettet og tilpasning af bygningers interne varmesystem. De geografiske udledninger forventes i 2035 at være faldet med ca. 68%¹ ift. 2019 (baseline-år) på baggrund af KBH2025 Klimaplanen, den generelle udvikling og de initiativer, som er finansieret af kommunen.

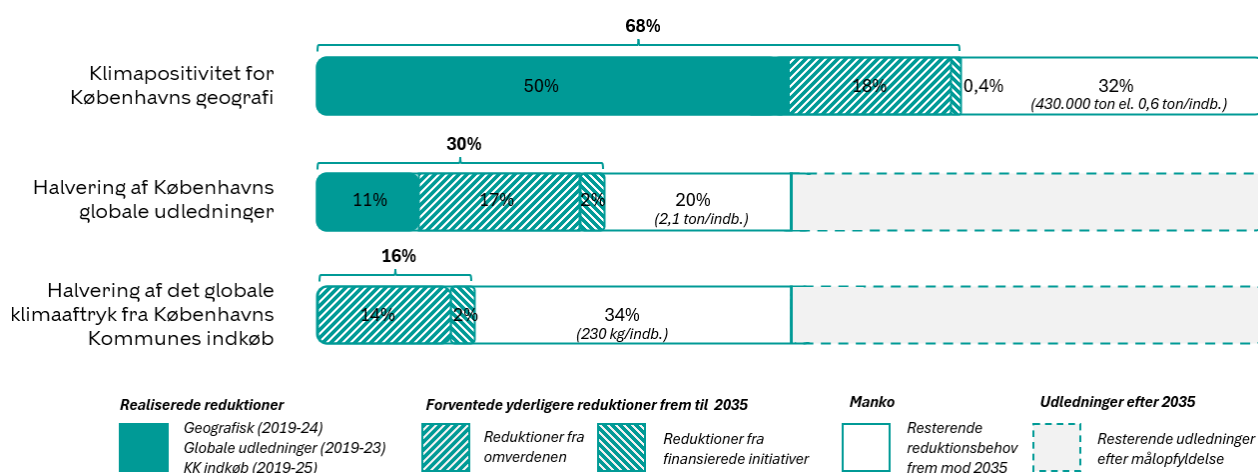
Københavns og kommunens globale klimaaftryk forventes frem mod 2035 at være reduceret med hhv. 30% og 16% i forhold til 2019 som følge af den grønne omstilling i resten af verden

og med de kommunalt finansierede initiativer. Dermed udestår en reduktion på 20% og 34% for at indfri målsætningerne om en halvering af de globale udledninger fra hhv. København og Københavns Kommunes indkøb.

Det er derfor nødvendigt at igangsætte yderligere initiativer til reduktion af det globale klimaaftryk fra både København og kommunens indkøb og det er nødvendigt at finde reduktioner på alle indsatsområder, der målretter sig Københavns globale udledninger. Reduktionerne kræver derfor igangsættelse af flere kendte initiativer, samt udvikling af endnu ikke kendte initiativer eller virkemidler.

For alle tre målsætninger gælder, at indfrielsen afhænger af samarbejdet med virksomheder, borgere og byens aktører, der bidrager til den grønne omstilling og af den nationale og internationale udvikling. Behovet for reduktioner for hvert af strategiens tre hovedmål fremgår i figur 2 nedenfor.

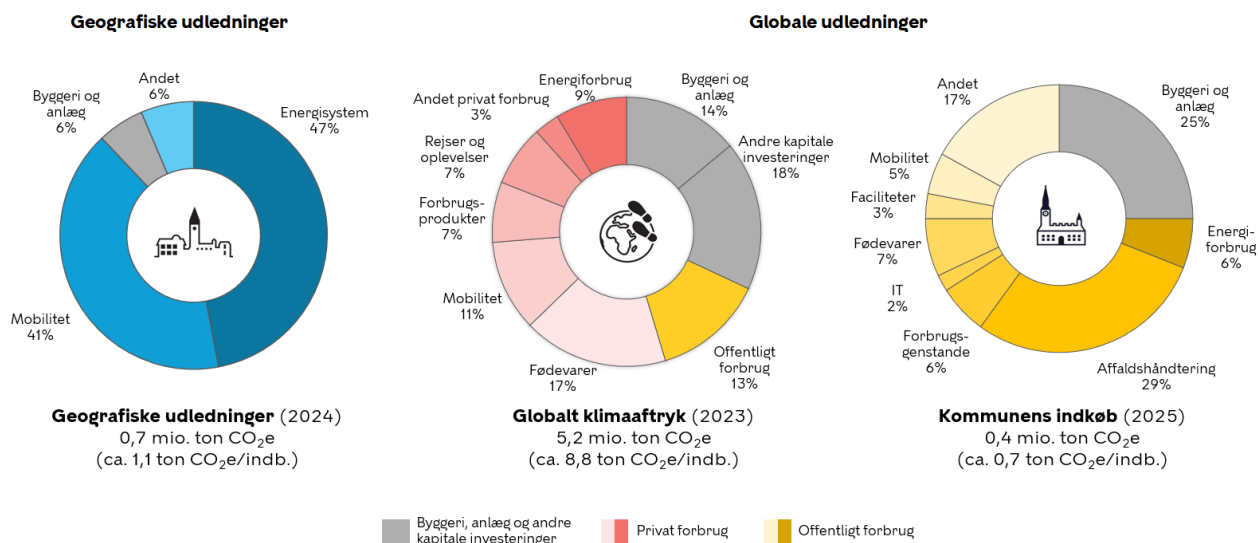
Figur 2: Reduktionsbehov ift. 2019 for hvert af strategiens tre hovedmål



Note: For kategorien 'Reduktioner fra finansierede initiativer' gælder at en del af initiativerne, der bidrager til målsætning for globale udledninger, ikke er finansieret varigt og det er dermed forudsat en refinansiering for at opnå effekten i 2035. For KK-indkøb og de geografiske udledninger er effekten i 2035 finansieret.

¹ Med Klimaplan KBH2025 forventes en CO₂e-reduktion på ca. 80% i 2025 (opgøres i efteråret 2026) i forhold til basisår 2010. CO₂e-udledninger i Klimastrategi 2035 opgøres med en anden afgrænsning og med et andet basisår (2019), hvorfor reduktionen er angivet til 68% i 2035.

Figur 3: Udledninger fordelt på indsatsområder for hvert af strategiens tre hovedmål



Note: De geografiske udledningerne er inddelt pr indsatsområde ift. udledningskilder. Det globale klimaafttryk opdeles også ift. udledningskilder men opgøres også ift. privat forbrug, offentligt forbrug og kapitale investeringer, da kommunens handlerum er forskelligt ift. at reducere udledningerne. Offentligt forbrug indeholder kommunalt, statsligt og regionalt forbrug. Kommunens indkøb er derfor kun en del af det samlede offentlige forbrug. 'Andre kapitale investeringer' er fx store investering i software og forskning og 'Andet privat forbrug' er en forskelligartet gruppe af varer og ydelser. De sidste to kategorier tilhører ikke et indsatsområde.

Geografiske udledninger fra København

Målsætningen om klimapositivitet omhandler alle fysiske udledninger inden for kommunens grænser. Det er primært udledninger fra energiproduktion og vejtransport i byen. De årlige udledninger er opgjort til ca. 717.000 ton CO₂e, svarende til 1,1 ton CO₂e per københavnere i 2024. Udledningerne forventes at falde til ca. 430.000 ton CO₂e (68% ift. 2019 jf. figur 2), svarende til 0,6 ton CO₂e per københavnere i 2035 på baggrund af KBH2025 Klimaplanen, den generelle udvikling inden for flere sektorer, fx omstilling til elbiler, samt effekterne fra finansierede initiativer i den første handleplan. For at opnå klimapositivitet skal udledningerne reduceres til under 0 ton CO₂e.

De nødvendige reduktioner forventes at kunne realiseres primært fra mobilitetsområdet og fossilfri spidslast, samt CO₂-fangst og -lagring. Målet om klimapositivitet kan kun opnås, hvis der etableres CO₂-fangst i København inden 2035. For at reducere brug af biomasse, er omstillingen af energisystemet, herunder lavere

temperatur i fjernvarmen, en vigtig forudsætning. Det indebærer særligt udbygning og forstærkning af elnettet, omstilling til el-baseret og decentral varmeproduktion og øget produktion af vedvarende energi i tæt samarbejde med energi- og forsyningsaktørerne. Samlet set kræver det store investeringer fra de eksterne aktører.

I afsnit 4 beskrives status på de geografiske udledninger nærmere.

Københavns globale klimaafttryk

Målsætningen om at halvere Københavns globale klimaafttryk inkluderer alle udledninger lokalt og globalt, som er knyttet til byens og borgernes forbrug.

Fra 2019-2023 er det globale klimaafttryk per københavnere faldet fra ca. 9,8 til ca. 8,8 CO₂e ton. Den grønne omstilling i verden medfører en forventet reduktion, så udledninger i 2035 vil være ca. 7,2 ton CO₂e per københavnere. Med de

finansierede initiativer inkl. de initiativer, der er videreført fra KBH2025 Klimaplanen, forventes det globale klimaaftryk at blive reduceret yderligere med ca. 0,2 ton CO₂e per københavnere. Det er under forudsætning af refinansiering af igangsatte initiativer, når eksisterende finansiering udløber. Dermed skal der stadig findes reduktioner svarende til 2,1 ton CO₂e per københavnere, hvilket svarer til et behov for at reducere udledningerne i 2035 med yderligere 20% jf. figur 2. For at realisere målsætningen er det nødvendigt at reducere udledningerne fra alle indsatsområder målrettet de forbrugsbaserede udledninger (Fødevarer, Byggeri og anlæg, Mobilitet, Energiforbrug, Forbrugsprodukter, Rejser og oplevelser samt Kommunens indkøb). De nødvendige reduktioner kræver igangsættelse af flere kendte initiativer, samt udvikling af endnu ikke kendte initiativer eller virkemidler. Det vil kræve en samlet indsats fra kommunen, civilsamfundet og erhvervslivet for at realisere de nødvendige reduktioner. Der kan også komme yderligere reduktioner fra fx ny national klimapolitik.

I afsnit 4 beskrives status på Københavns globale klimaaftryk nærmere.

Globalt klimaaftryk fra Københavns Kommunes indkøb

Denne forbrugsbaserede målsætning omhandler Københavns Kommunes globale klimaaftryk og inkluderer alle udledninger lokalt og globalt, som er knyttet til kommunes indkøb. For kommunens egne indkøb er målsætningen at reducere klimaaftrykket med hhv. 25% og 50% per københavnere i 2030 og 2035 sammenlignet med 2019. Det svarer til et klimaaftryk på ca. 495 kg CO₂e per københavnere i 2030 og ca. 330 kg CO₂e per københavnere i 2035.

I 2025 lå klimaaftrykket fra kommunens indkøb på ca. 670 kg CO₂e per københavnere, hvilket er et fald på ca. 30 kg per københavnere i forhold til 2024. Faldet fra 2024 til 2025 er sket på trods af, at kommunens indkøb fra 2024 til 2025 samlet set er steget. Faldet i klimaaftrykket fra kommunens indkøb per københavnere skyldes primært udviklingen i den grønne omstilling af markedet, dvs. at de samme produkter forventes at blive produceret mere klimavenligt i 2025 end i 2024. Det er særligt klimaaftrykket inden for tungt byggeri, fjernvarme og planlagte busforbindelser, der er faldet fra 2024 til 2025.²

Hvis de globale udledninger, kommunens indkøb og befolkningstilvæksten udvikler sig som forventet, vil klimaaftrykket fra kommunens indkøb uden initiativer fra Klimastrategi 2035 falde til ca. 580 kg CO₂e per københavnere i 2030 og til ca. 570 kg CO₂e per københavnere i 2035³. I regi af Klimastrategi 2035 er der for nuværende finansieret initiativer med en forventet effekt på ca. 4.650 ton CO₂e i 2030 og ca. 4.500 ton CO₂e i 2035 svarende til ca. 10 kg CO₂e per københavnere i hhv. 2030 og 2035. Dermed er der et resterende reduktionsbehov på ca. 75 kg CO₂e per københavnere i 2030 og ca. 230 kg CO₂e per københavnere i 2035 for at nå målsætningen for kommunens indkøb i Klimastrategi 2035.

Med den forventede grønne omstilling af markedet, samt de på nuværende tidspunkt igangsatte CO₂e-reducerende initiativer for kommunens indkøb, kan kommunen forvente at nå ca. 30% af målsætningen om en halvering af det globale klimaaftryk fra kommunens indkøb i 2035 ift. 2019.

I afsnit 4 beskrives status på det globale klimaaftryk fra Københavns Kommunes indkøb nærmere.

² Der vil blive igangsat en analyse af udviklingen af klimaaftrykket fra kommunes indkøb fra 2024 til 2025 for at kunne forklare udviklingen yderligere.

³ Fremskrivningen af klimaaftrykket baserer sig på nationale fremskrivninger fra Global Afrapportering 2023, hvor der er taget højde for vedtaget dansk klima- og energipolitik frem til d. 1. januar 2022. Der skal tages forbehold for, at fremskrivningen frem mod 2030 og 2035 kan ændre sig på sigt ved opdateringer, hvor der bl.a. vil blive taget højde for potentiel ny vedtaget nationale klima- og energipolitik efter 1. januar 2022.

Delmål for Klimastrategi 2035

Klimastrategiens 22 delmål fordeler sig inden for strategiens ni indsatsområder og fungerer som et styringsværktøj, der skaber sammenhæng mellem de overordnede målsætninger i strategien, de udpegede indsatsområder og de konkrete initiativer, der beskrives i handleplanerne. Delmålene udtrykker nødvendige ændringer inden for indsatsområderne for, at de overordnede målsætninger kan indfries. Delmålene angiver, hvor kommunen i samarbejde med andre aktører har mulighed for at sætte ind. En oversigt over alle 22 delmål fremgår i bilag 2a.

Status på delmålene, sammenholdt med hvor meget de forskellige indsatsområder udgør af de geografiske og/eller forbrugsbaserede udledninger, giver et fagligt prioriteringsgrundlag for at igangsætte nye eller skalere eksisterende initiativer. Hvert delmål er nedenfor markeret med en farve, der angiver en faglig vurdering af det kommunale handlingsbehov for at delmålet realiseres. Vurderingen beror dels på udviklingen inden for hvert område, baseret på nøgleindikatorer, og dels på en vurdering af, hvorvidt det forventes at være nødvendigt at igangsætte yderligere kommunal handling for at indfri delmålet.

Figur 4: Status på de 22 delmål i Klimastrategi 2035, 2019-2025.



I afsnit 3 beskrives den faglige vurdering af delmålene nærmere fordelt på indsatsområderne.

Det vurderes, at der ikke er behov for yderligere handling for delmålet vedrørende skovrejsning. Københavns Kommunes har i 2025 finansieret skovrejsning uden for kommunen for i alt 32 mio. kr. De ca. 400 hektar skov vil i deres levetid optage ca. 126.000 ton CO₂e.

Der er begrænset behov for yderligere handlinger på nuværende tidspunkt for syv delmål. Det gælder delmålene for el-baseret varmeproduktion, fossilfri spidslast, driftsoptimering af københavnske bygninger, fossilfri vejtrafik, byggeri med lavt klimaafttryk, mindre madspild og bæredygtige investeringer. Dog kan der være udfordringer for fx omstillingen af energisystemet ift. forsinkelser, ressourcer til myndighedsbehandling, investeringer og arealkrav.

Der er identificeret behov for yderligere handling for otte delmål. Det drejer sig om etablering af CO₂-fangst i København, hvor der ikke er nogen finansierede projekter, og hvor kommunen trods begrænset handlerum kan forsøge at påvirke de nationale rammer for at sandsynliggøre etablering af CO₂-fangst. Udviklingen går for langsomt ift. at indfri delmålet om, at elnettet er udbygget og forstærket, så det kan imødekomme udsving og

en forventet fordobling af elbehovet. Det drejer sig særligt om arbejdet med transmissionsnettet uden for København under Energinets ansvar, men dette er meget afgørende for elforsyningen inden for Københavns Kommune. Mobilitetsområdet kræver flere kommunale initiativer for at få flere til at gå, cykle, tage den kollektive transport og bruge delebiler ved at udvide og forbedre både cykelinfrastrukturen og forhold for delebilisme. Der vurderes også et behov for, at kommunen øger indsatsen for at fremme mere fleksibel anvendelse og transformation af den eksisterende bygningsmasse i København med henblik på at reducere behovet for nybyg. Der vurderes desuden et behov for flere indsatser for at nedbringe klimaafttrykket af kommunes indkøb frem mod 2030 og 2035. For indsatsområdet håndaftryk er der behov for at kommunen bidrager til øget etablering af vind- og solenergi.

Endeligt er der et væsentlig behov for handling for tre af delmålene. Det drejer sig om fødevareområdet, som bidrager til en stor del af det globale klimaafttryk. Her er der brug for væsentligt flere kommunale indsatser for at påvirke udviklingen. Det samme gælder for genbrug, reparation og deling af forbrugsprodukter, hvor udviklingen er stagneret og for rejser med lavt klimaafttryk, hvor udviklingen vurderes at gå i den modsatte retning.

3. Delmål for Klimastrategi 2035

Klimastrategiens 22 delmål (bilag 2a) fordeler sig inden for strategiens ni indsatsområder og fungerer som et styringsværktøj, der skaber sammenhængen mellem de overordnede målsætninger i strategien, de udpegede indsatsområder og de konkrete initiativer, der beskrives i handleplanerne. Delmålene udtrykker nødvendige ændringer inden for indsatsområderne, hvis det skal lykkes at indfri de overordnede målsætninger. Det er fx væsentlige kilder til CO₂e-udledninger eller omstilling af energisystemet for at reducere biomasseforbruget. Delmålene er samtidig et udtryk for, hvor kommunen i samarbejde med andre aktører har mulighed for at påvirke udviklingen.

Der kan være områder, som fx ved delmålet om etablering af CO₂-fangst og lagring og delmålet om rejser med lavt klimaaftryk, hvor det kommunale handlerum er relativt begrænset. Den kommunale indsats kan derfor også omhandle påvirkning af de nationale rammer for at sikre indfrielse af delmål.

Status på delmålene angiver hvilket handlingsbehov, der er nødvendigt for, at delmålet kan indfries. Status er angivet med en farve, der er et udtryk for en vurdering af

udviklingen for området, baseret på nøgleindikatorer, og en faglig vurdering af, hvorvidt der forventes at skulle igangsættes yderligere kommunale handlinger for at realisere delmålet. Statusfarverne er vist i figur 5 nedenfor.

Nedenfor gennemgås Klimastrategiens 22 delmål, hvor der, foruden status på delmålene, for hvert af indsatsområderne er angivet, hvor stor en del af udledningerne indsatsområderne står for i forhold til den samlede geografiske og/eller globale udledning. Samlet giver det et fagligt grundlag for politisk at prioritere den kommunale klimaindsats i samarbejde med københavnernes virksomheder og civilsamfund.

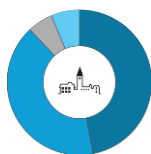
Der er et delmål, hvor det er vurderet, at der ikke er behov for nye handlinger (skovrejsning). Delmålet relaterer sig til kommunens håndaftryk og ikke til de geografiske eller globale udledninger. I takt med, at vi nærmer os 2035 forventes det, at de resterende delmål også vil kunne vurderes til ikke at have behov for yderligere handling. Da udviklingen på flere områder er præget af usikkerhed i et tidsperspektiv frem mod 2035, vurderes det endnu ikke at være tilfældet.

Figur 5: Faglig vurdering af nødvendigt handlingsbehov for, at delmålet kan indfries.





Energisystem



47%
af de geografiske
udledninger

Status på delmål

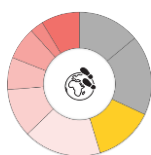
- 1 El-baseret varmeproduktion
- 2 Fossilfri spidslast
- 3 Lavtemperatur fjernvarme
- 4 CO₂-fangst
- 5 Forstærket elnet

Vurdering af behov for yderligere indsats

Omstillingen af energisystemet går overvejende i den rigtige retning, men der er muligvis udfordringer med bl.a. de store investeringssummer, der kræves i elnet samt arealkrav, miljøkrav mm. til energianlæg. Forventningen er, at energiaktørerne vil investere tilstrækkeligt for at sikre stigningen i kapacitet af decentral varmeproduktion, men der kan være udfordringer tidsmæssigt og ift. arealkrav, miljøkrav og elforsyning til anlæggene. Udledningerne fra spidslasten forventes at blive fossilfri frem mod 2035, hvilket dog afhænger af investeringer i decentral varmeproduktion (elkedler og varmelagere). Udrulningen af lavtemperatur fjernvarme forventes også at kunne indfries. Der er dog stor usikkerhed om CO₂-fangst, da der i ikke i øjeblikket er projekter i gang for at etablere CO₂-fangst og -lagring, som er nødvendigt for at indfri målet om klimapositivitet. Kommunen kan understøtte nye finansieringsmodeller, eventuelt samarbejde på tværs af projekter samt forsøge at påvirke de nationale rammer og reducere investeringsrisici. Radius forventer at distributionsnettet bliver forstærket og udbygget med hovedstationer og net-stationer i byen, men der forventes tidsmæssige og arealmæssige udfordringer samt mangel på tilstrækkelig elforsyning ind til København frem mod 2036. Der er en væsentlig risiko grundet forsinkelser og udfordringer med udbygning af transmissionsnettet uden for kommunen. Det er afgørende for at kunne forsyne et større forbrug inden for København.



Energiforbrug



9%
af det globale
klimaaftryk

Status på delmål

- 6 Driftoptimering
- 7 Energieffektive boliger

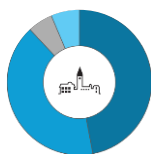
Vurdering af behov for yderligere indsats

Indsatsen for at spare på energi går overvejende i den rigtige retning ift. delmålet. Både el- og varmekonsumet per m² har en nedadgående tendens.

Forventningen er, at der er et tilstrækkeligt fokus på energioptimering i bygninger, som understøttes af bygningsejeres investeringer, for at nå målsætningerne, og at de kan opvarmes tilstrækkeligt med lavere temperatur fjernvarme.

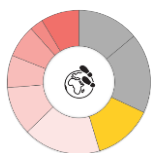


Byggeri og anlæg



6%

af de geografiske
udledninger



14%

af det globale
klimaaftryk

Status på delmål

8

Levetidsforlængelse,
fortætning og
transformation

9

Byggeri med
lavt klimaaftryk

10

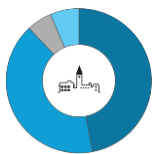
Anlæg med
lavt klimaaftryk

Vurdering af behov for yderligere indsats

Der arbejdes på forskellig vis med at mindske behovet for at bygge nyt. Herunder ved at fokusere på at tilvejebringe en større andel af boligbehovet gennem levetidsforlængelse, fortætning og transformation af den eksisterende bygningsmasse. Mængden af transformation har været svagt faldende de senere år – og har udgjort mellem 11-17% (data til Boligrederegørelsen). Der er i de seneste år, i perioden 2018-2021 hvor der var en historisk høj byggeaktivitet, sket et fald i mængden af nybyggeri. Dette skyldes bl.a. prisudvikling på materialer m.m. Hvis der i de kommende år ikke sker en stigning i mængden af transformation og fortætning, som kan imødekomme boligefterspørgslen, så stiger behovet for nybyggeri mere end antaget, hvilket har betydning for indfrielsen af delmålet. Der vurderes derfor behov for yderligere handling ved bl.a. at skabe bedre rammer for fleksibel anvendelse og transformation af den eksisterende bygningsmasse i København som supplement til nybyggeri. Byggeri og anlæg forventes at få relativt store reduktioner fra omverdenen i form af materialer med lavere klimaaftryk. Bygningsreglementet fra 2025 er med til at fremskynde udviklingen bredt i byggeriet. Kommunen går foran med krav om lavemissionsklassen til eget byggeri og etablering af Klimapartnerskab for byggeri, som allerede har fået stor tilslutning på tværs af byggebranchen, samt med kommunens indsats for emissionsfrie arbejdsmaskiner. Der kan også arbejdes med at reducere forbruget af klimatunge materialer gennem øget genbrug, udvikling af nye design og materialer med lavt klimaaftryk. Det er for nuværende vanskeligt at dokumentere udviklingen for byggeri og anlæg med lavt klimaaftryk pga. utilstrækkeligt data. Det er dog et stort fokus i klimapartnerskabet, hvor der udvikles en LCA-plattform. Derudover opbygges et datagrundlag for kommunens anlæg, og der er også indgået aftaler med de øvrige store anlægsaktører om at dele data. Derfor forventes et bedre datagrundlag de kommende år.

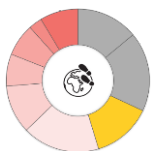


Mobilitet



38%

af de geografiske
udledninger



11%

af det globale
klimaaftryk

Status på delmål

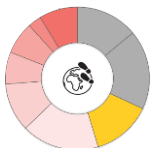
- 11 Gang, cykel og kollektiv transport
- 12 Mere delebilisme
- 13 Fossilfri vejtrafik

Vurdering af behov for yderligere indsats

Udviklingen af både fordelingen af københavnernes ture fordelt på transportformer og af bilejerskabet har overordnet været stagneret siden 2019. Der er derfor fortsat behov for kommunal handling for at forbedre og udvide cykelinfrastrukturen og den kollektive transport i København. Fremme af delebilisme vil også kunne påvirke bilejerskabet. Udviklingen i andelen af private elbiler er gået relativt hurtigt, hvilket bidrager positivt til at reducere udledninger fra hele mobilitetsområdet. Tempoet i udviklingen af andelen af elbiler vil sandsynligvis aftage på et tidspunkt, og 100% fossilfrihed vil formentlig kræve et reelt forbud. En nulemissionszone på indre Vesterbro har netop været i høring og forventes endeligt behandlet i borgerrepræsentationen i slutningen af året. Dog går elektrificeringen ikke så stærkt for erhverv-, specialkøretøjer og tung transport. For at realisere delmålene vil det være nødvendigt med flere initiativer på området, hvilket kan ske i forlængelse af en ny mobilitetsstrategi.



Fødevarer



17%

af det globale
klimaaftryk

Status på delmål

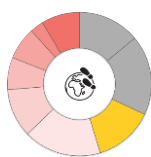
- 14 Mindre madspild
- 15 Fødevarer med lavt klimaaftryk

Vurdering af behov for yderligere indsats

Mængden af madspild fra husholdningerne i København er faldet fra 2019-2025, mens madspild fra detailhandlen er steget nationalt. Det skal dog bemærkes, at madspild udgør en mindre del af udledninger på indsatsområdet sammenlignet med kødforbruget. Salgstal fra COOP viser, at københavnernes kødforbrug ikke er ændret signifikant de seneste år. Nationalt er tendensen, at kødforbruget stiger. Nationalt er der ikke indført initiativer, der kan bidrage til realisering af delmålet, som fx CO₂-afgift på fødevarer eller differentieret moms. Sammenholdt med at fødevarer er det indsatsområde med den største andel af det globale klimaaftryk, vurderes det nødvendigt at øge den kommunale indsats for at delmålet kan indfries. Det kan fx være flere og øget kommunale samarbejder med relevante aktører for at fremme grøn og sund kost samt en indsats for at påvirke de nationale rammer på området. Datagrundlaget vil blive forbedret frem mod næste afrapportering med data fra Københavns Klimasurvey og udtræk for Københavns Kommunes andel af den nationale kostundersøgelse bliver tilgængelig i 2027.



Forbrugsprodukter



7%

af det globale
klimaaftryk

Status på delmål

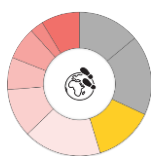
16 Genbrug, reparation
og deling

Vurdering af behov for yderligere indsats

Nationale tal og tal for hovedstadsregionen indikerer, at der har været en stigning i indkøb af nye forbrugsprodukter for både tekstiler, møbler og elektronik. Udviklingen for genbrug, deling og reparation af de samme forbrugsprodukter er samlet set ikke steget tilstrækkeligt. EU's Right to Repair Direktiv er ved at blive implementeret i dansk lovgivning, og der er kommet miljøkrav til design af produkter for tekstiler i EU-regi. Det er for tidligt til at vurdere, hvorvidt de nye rammer vil fremme holdbarhed og reparation af forbrugsprodukter og derved reducere behovet for nykøb. Overordnet set vurderes udviklingen at gå i den modsatte retning end angivet i delmålet, og det vil være nødvendigt med en større kommunal indsats på området for at realisere delmålet fx ved at igangsætte flere initiativer for at forbedre københavnernes muligheder for genbrug, reparation og deling. Det kan også være en øget indsats for at påvirke de nationale rammer på området. Datakvaliteten vil blive forbedret frem mod næste rapportering med input fra Københavns Klimasurvey og den nationale forbrugsundersøgelse.



Rejser og oplevelser



7%

af det globale
klimaaftryk

Status på delmål

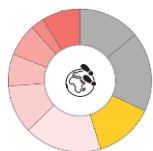
17 Rejser med lavt
klimaaftryk

Vurdering af behov for yderligere indsats

Hvis man kigger på nationale tal, kan man se, at danskernes internationale togtransport ikke har ændret sig de sidste 20 år, og at der i de seneste år er sket en stigning i danskernes flyrejser. Samtidig gælder det, at københavnernes flyver mere end danskerne i gennemsnit. Overordnet set vurderes udviklingen at gå i modsatte retning end delmålet, og der er ikke igangsat initiativer, der forventes at vende udviklingen. Der er derfor behov for en yderligere indsats for at indfri delmålet. Data for københavnernes rejsevaner er endnu ikke solide, men forventes at blive styrket de kommende år.

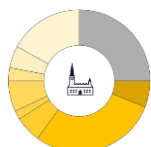


Kommunens indkøb



7%

af det globale
klimaaftryk



100%

af Københavns
Kommunes glo-
bale klimaaftryk

Status på delmål

- 18 KK-indkøb 25% i 2030
- 19 KK-indkøb 50% i 2035

Vurdering af behov for yderligere indsats

Klimaaftrykket per københavner er fortsat højere i 2025 sammenlignet med 2019, men har været aftagende siden 2022, hvorfor udviklingen på området går i den rigtige retning. Fremskrivningen viser dog, at der stadig er et reduktionsbehov på ca. 75 kg CO₂e per københavner i 2030 og ca. 230 kg CO₂e per københavner i 2035 for at indfri målsætningen. Der er derfor behov for, at der igangsættes yderligere CO₂e-reducerende initiativer for at indfri målsætningen for kommunens indkøb i Klimastrategi 2035.



Håndaftryk

Status på delmål

- 20 Mere vind og sol
- 21 Bæredygtige investeringer
- 22 Skovrejsning

Vurdering af behov for yderligere indsats

Udviklingen i energiproduktion fra HOFORs sol- og vindprojekter forventes at stagnere de kommende år, både fordi markedet er blevet mere presset af faldende energipriser, stigende byggeomkostninger, begrænsninger i elnettet og fordi, der forventes større udfordringer med at sikre kapitalindskud og garantier. Det forventes således at blive særligt udfordrende for HOFOR at indfri målet for vedvarende energi i Klimastrategien 2035 medmindre den nødvendige finansiering sikres.

Andelen af grønne og eller bæredygtige investeringer i Københavns Kommunes investeringsportefølje har oversteget ambitionsniveauet. Målsætningen for 2025 var 30%, mens andelen ved udgang af 2025 var på 34%. Udviklingen går i den rigtige retning. Andelen skal stige til 50% i 2030.

Københavns Kommunes har i 2025 finansieret skovrejsning uden for kommunen for i alt 32 mio. kr. De ca. 400 hektar skov vil i dets levetid optage ca. 126.000 ton CO₂e.

4. Baggrund og uddybning

Geografiske udledninger fra København

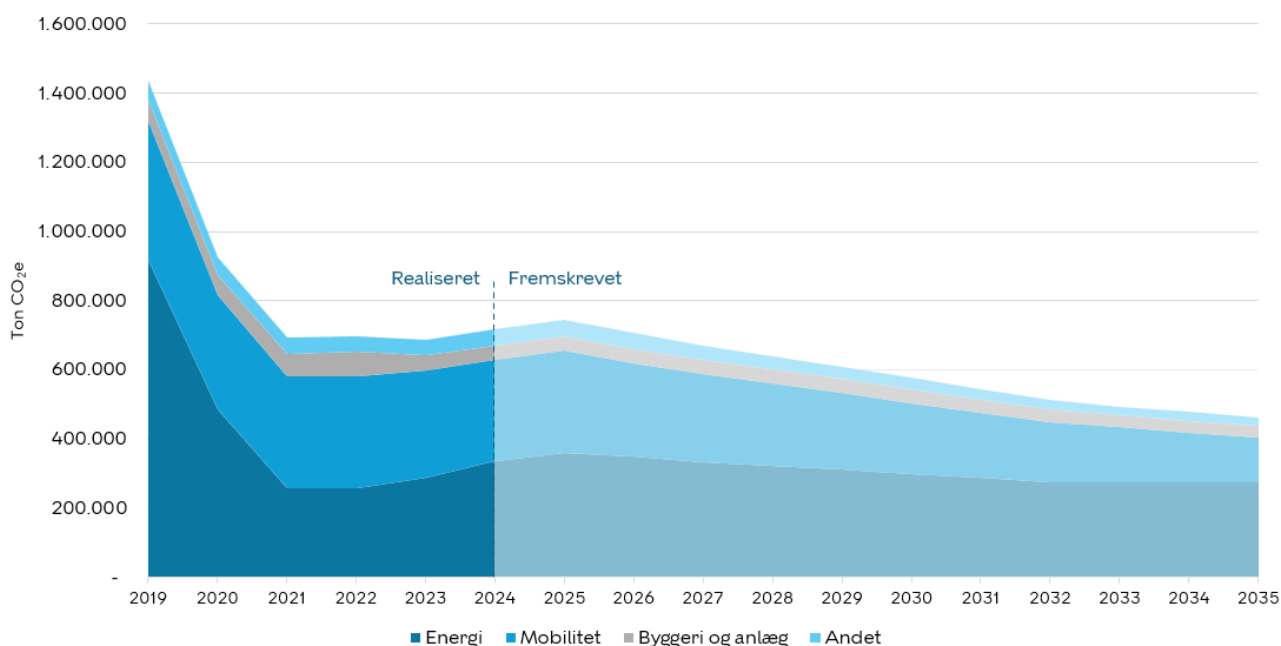
De geografiske udledninger er de udledninger, som finder sted inden for Københavns kommunegrænse. Fremskrivningen viser en forventet udledning på knap 500.000 ton CO₂e i 2035 (se figur 6). Langt de fleste udledninger stammer fra energiproduktionen og vejtransporten. Fra energiproduktionen kommer udledningerne primært fra affaldsforbrændingen og fra spids- og reservelastproduktionen, hvor anlæggene anvender olie og gas for at dække kortvarige varmebehov på de kolde dage eller i tilfælde af havari (nedbrud) på et energianlæg.

For at opnå målet om klimapositivitet og samtidig reducere brug af biomasse skal hele energisystemet omstilles. Omstillingen sker med fokus på både økonomisk og klimamæssig bæredygtighed, samt høj forsyningssikkerhed, hvilket er skitseret i Energistrategi for København, der indgår som bilag til Klimastrategi 2035.

De fleste af initiativerne i Klimahandleplan 2026-2028, der skal bidrage til at realisere målet om klimapositivitet, målretter sig derfor omstillingen af energisystemet, herunder udbygning af elnettet, omstilling til el-baseret og decentral varmeproduktion, større produktion af vedvarende energi, mere energirigtig drift i bygninger og omstilling af bygningsmassen til lavtemperaturfjernvarme. Initiativerne er primært eksternt finansieret (kommercielt eller takstfinansieret, samt af bygningsejer), da omstillingen sker i tæt samarbejde med energi- og forsyningsaktørerne i hovedstadsområdet, som mødes i Energistrategisk Forum.

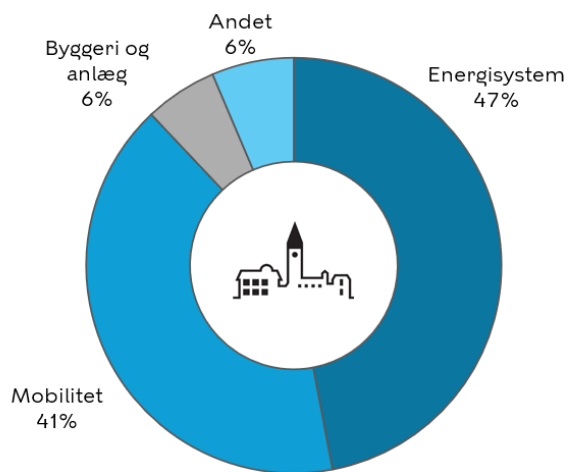
Derudover er der initiativer med fokus på at reducere de resterende geografiske udledninger fra andre lokale kilder som fx spildevandsbehandling, skibsfart og ikke vejgående maskiner, som forventes at falde noget, men ikke i tilstrækkelig grad frem mod 2035.

Figur 6: CO₂e-udledninger i Københavns geografi fordelt på udledningsskilder, basisfremskrivning til 2035.



Note: Den forventede stigning i 2025 skyldes primært øgede udledninger fra affaldsforbrænding. Dette er grundet usikkerheder af effekterne og markedssituationen som følge af liberaliseringen af affaldssektoren fra 2025

Figur 7: Københavns geografiske udledninger i 2024 procentvist fordelt på indsatsområder



Geografiske udledninger (2024)
0,7 mio. ton CO₂e
(ca. 1,1 ton CO₂e/indb.)

Udledningerne fra vejtransporten forventes at falde markant frem mod 2035 på grund af omstillingen til el-køretøjer. Klimahandleplanen 2026-2028 indeholder ikke initiativer målrettet reduktioner fra vejtransporten, som hører under indsatsområdet Mobilitet i Klimastrategi 2035. Initiativer på mobilitetsområdet, som kommunen arbejder med på nuværende tidspunkt, fremgår af bilag 2b. Implementeringen af initiativer målrettet vejtransporten vil blive tænkt sammen med kommunens kommende Mobilitetsstrategi.

Efter implementeringen af initiativerne i Klimahandleplan 2026-2028 og med den øvrige udvikling i omverden forventes

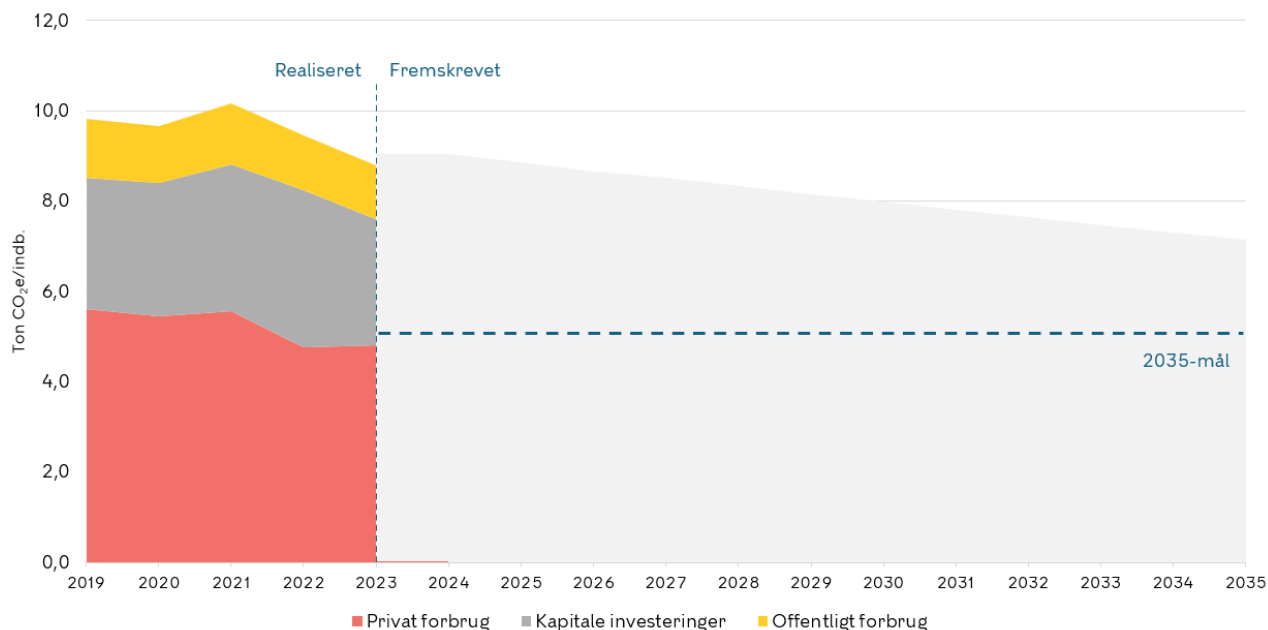
udledninger i 2035 at falde til ca. 430.000 ton CO₂e, svarende til ca. 0,6 ton CO₂e per københavnere. Det svarer til et fald på 68% i 2035 i forhold til 2019. De resterende reduktioner forventes primært at kunne hentes på mobilitetsområdet ved at reducere udledningerne fra vejtransporten. Dog er det kun muligt at realisere målet om klimapositivitet med etablering af CO₂-fangst og lagring. CO₂-fangst og lagring har i sig selv et reduktionspotentiale på 500.000-1.400.000 ton CO₂e, men er forbundet med betydelig usikkerhed fra bl.a. investeringsrisici.

Københavns globale klimaaftryk

Københavns globale klimaaftryk, også kaldet forbrugsbaserede udledninger, er et udtryk for alle udledninger, der udledes lokalt eller globalt, som er knyttet til Københavns forbrug. Fx har den mad, som københavnere spiser medført udledninger i andre dele af Danmark og verden.

Det globale klimaaftryk opgøres i privat forbrug, offentligt forbrug (kommunalt, regionalt og nationalt) og kapitale investeringer (fx byggeri og anlæg) i København. Kommunens handlerum er forskelligt inden for de tre kategorier. Inden for det offentlige forbrug har kommunen et stort handlerum i forhold til kommunale indkøb, men har ingen indflydelse på det statslige eller det regionale forbrug. I forhold til det private forbrug har kommunen et forskelligt handlerum afhængig af indsatsområde, mens kommunen inden for de kapitale investeringer har mest indflydelse på indsatsområdet 'byggeri og anlæg' (se figur 8).

Figur 8: Global klimaaftryk for København per indbygger. Opgjort fra 2019 til 2023 og fremskrevet til 2035.

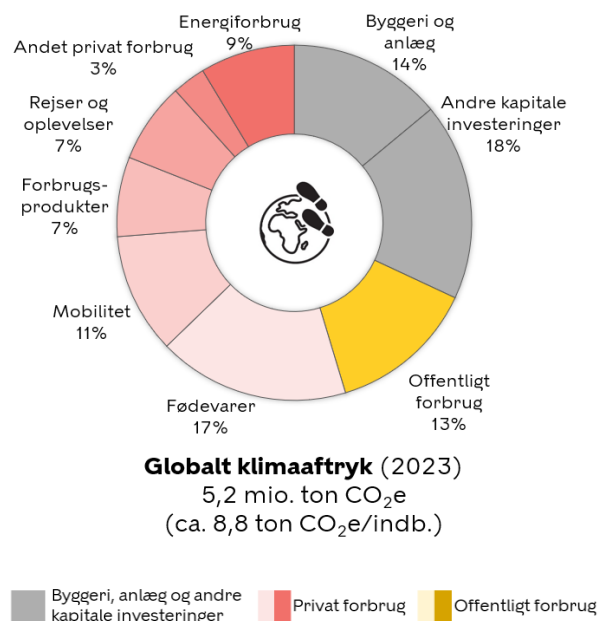


Note: Realiserede udledninger frem til 2023 er baseret på Energistyrelsens Global Afrapportering 2025. Energistyrelsen opgør årligt Danmarks globale klimaaftryk (med to års forsinkelse) og opdaterer dermed også de historiske opgørelser tilbage til 1990. Springet mellem de historiske udledninger og fremskrivningen i år 2023 skyldes at den seneste officielle fremskrivning fra Energistyrelsen Global Afrapportering er et år ældre end deres seneste officielle opgørelse. Fremskrivningen er beregnet ud fra SSP2-basis scenarie i Energistyrelsens Global Afrapportering 2024, som ikke er opdelt på de tre kategorier. Københavnerens private forbrug relativt til en gennemsnitlig dansker er beregnet af Center for Regional- og Turismeforskning for Københavns Kommune i 2023.

En gennemsnitlig københavners globale klimaaftryk i 2019 er estimeret til at ligge på ca. 9,8 ton CO₂e og er i 2023 faldet til ca. 8,8 ton. Klimaaftrykket, uden yderlige klimaindsats i Danmark og København, er fremskrevet til ca. 7,2 ton CO₂e per københavner i 2035.

Størstedelen af Københavns globale klimaaftryk stammer fra andre steder end inden for kommunegrænsen. Når det forventes, at Københavns globale klimaaftryk vil falde frem til 2035, skyldes det derfor primært den grønne omstilling i produktion af energi og varer i de lande, som vi importerer varer og materialer fra.

Figur 9: Københavns globale klimaaftryk i 2023 procentvist fordelt på kategorier



Den største udledningskilde i det private forbrug stammer fra vores fødevarer, både når vi spiser ude og hjemme. Den næststørste udledningskilde er mobilitet (fx bilture). Derefter er der en række udledningskilder fra køb af forbrugsprodukter (fx tøj, elektronik og møbler), rejser og oplevelser, herunder flyrejser, samt energiforbruget i vores boliger. Byggeri og anlæg står for en del af de kapitale investeringer, men de andre kapitale investeringer fx store investering i software, forskning, store køretøjer, har kommunen kun begrænset mulighed for at påvirke.

De finansierede og igangsatte initiativer vil medføre en samlet forventet reduktion i 2035 på 0,2 ton CO₂e per københavnere, under forudsætning af, at igangsatte initiativer opnår ny finansiering frem mod 2035. Dermed skal der stadig findes reduktioner svarende til 2,1 ton CO₂e per københavnere, hvilket vil kræve en samlet indsats fra kommunen, civilsamfundet og erhvervslivet.

For at realisere målet om en halvering af Københavns globale klimaaftryk er det nødvendigt at reducere udledningerne fra alle af strategiens indsatsområder målrettet de forbrugsbaserede udledninger. Dermed skal der også igangsættes initiativer inden for alle indsatsområderne i samarbejde med civilsamfundet og erhvervslivet for at kunne realisere reduktionerne. Det omfatter igangsættelse af flere kendte initiativer, som er angivet i bilag 2b. Det vurderes også nødvendigt, at der udvikles nye - endnu ikke kendte initiativer eller virkemidler.

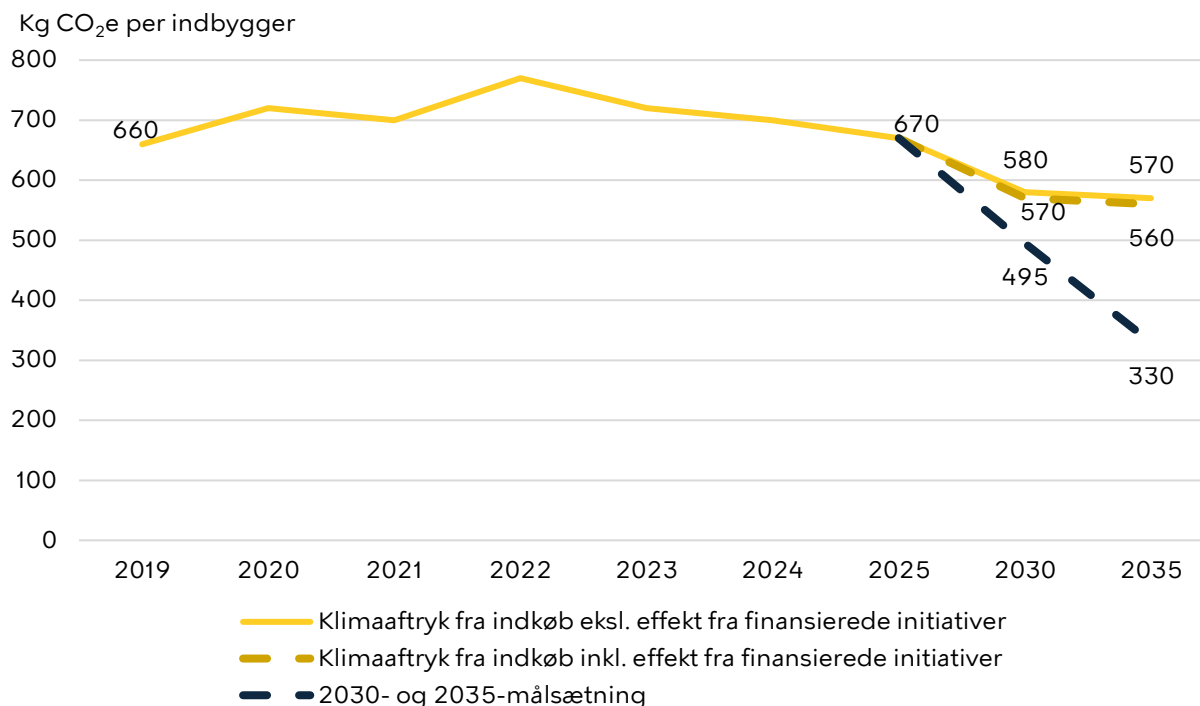
Der kan også ske ændringer ift. den nationale politik, der vil have betydelig effekt på Københavns globale klimaaftryk, som fx nationale afgifter. I sådanne tilfælde vil den kommunale indsats kunne tilpasses nye rammer for realisering af de overordnede mål.

Globalt klimaaftryk fra Københavns Kommunes indkøb

For kommunens indkøb er målsætningen, at klimaaftrykket per københavnere reduceres med hhv. 25% i 2030 og 50% i 2035 sammenlignet med 2019. Med et klimaaftryk i 2019 på 660 kg CO₂e per københavnere, svarer det til et klimaaftryk på ca. 495 kg CO₂e per københavnere i 2030 og ca. 330 kg CO₂e per københavnere i 2035 (se figur 10). Det er en mindre ændring siden publiceringen af Klimastrategi 2035, hvor klimaaftrykket fra kommunens indkøb i 2019 var opgjort til ca. 650 kg per københavnere i 2019, hvorfor målsætningen i 2030 og 2035 blev præsenteret som hhv. 488 kg CO₂e per københavnere og 325 kg CO₂e per københavnere. Ændringen skyldes mindre bagudrettede korrektioner i opgørelsen af klimaaftrykket fra kommunens indkøb.

Jf. figur 10 er klimaaftrykket fra kommunens indkøb i 2025 ca. 670 kg CO₂e per københavnere, hvorfor klimaaftrykket per københavnere i 2025 fortsat er højere end i 2019. Fra 2024 til 2025 er klimaaftrykket dog faldet med ca. 30 kg CO₂e per københavnere, hvorfor udviklingen på området går i den rigtige retning. Frem mod 2030 og 2035 forventes klimaaftrykket at falde til ca. 580 kg CO₂e per københavnere i 2030 og til ca. 570 kg CO₂e per københavnere i 2035 alene pga. den generelle grønne omstilling af markedet. Med de finansierede CO₂e-reducerende initiativer, der på nuværende tidspunkt er igangsat i regi af Klimastrategi 2035, forventes klimaaftrykket fra kommunens indkøb at falde yderligere til ca. 570 kg CO₂e per københavnere i 2030 og til ca. 560 kg CO₂e per københavnere i 2035. Dette giver et reduktionsbehov på ca. 75 kg CO₂e per københavnere i 2030 og ca. 230 kg CO₂e per københavnere i 2035.

Figur 10: Globalt klimaaftryk fra Københavns Kommunes indkøb per indbygger. Fremskrivning til 2030 og 2035



Note: Ovenstående opgørelse er en status baseret på dataudtræk fra Københavns Kommunes Klimaaftryksrapport d. 26.02.2026. Det bemærkes, at datagrundlaget for opgørelsen af klimaaftrykket fra indkøb kvalificeres løbende, hvilket kan føre til justeringer i både det historiske og fremtidige klimaaftryk.

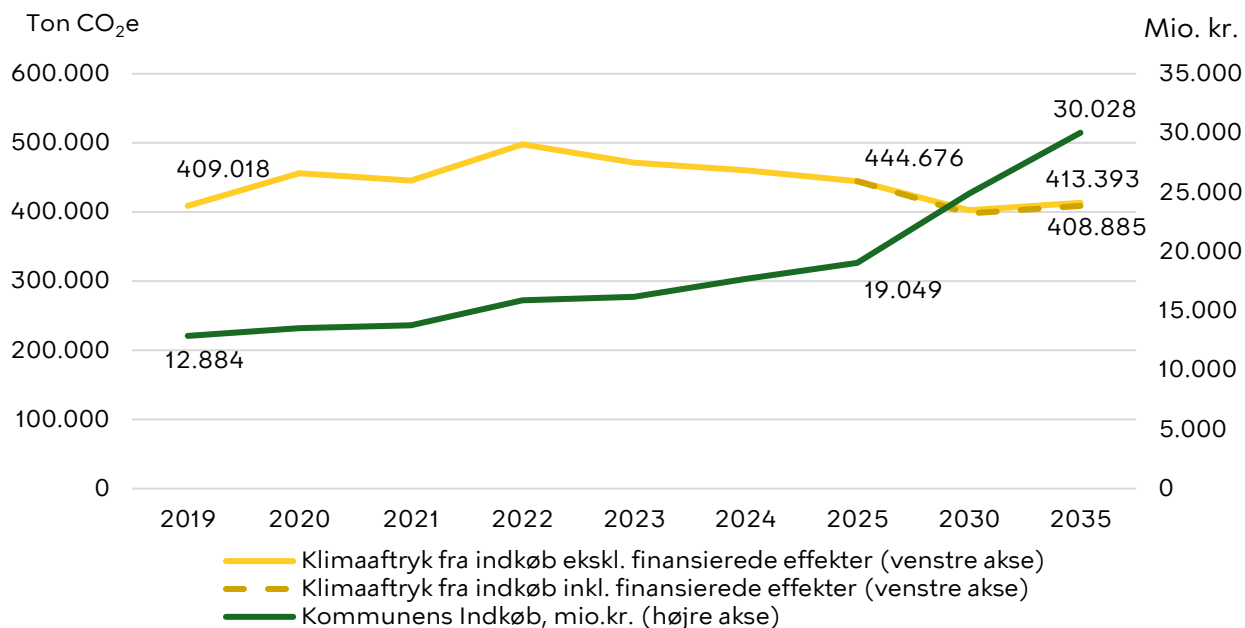
Københavns Kommune købte ind for ca. 19 mia. kr. i 2025, hvilket medførte et samlet klimaaftryk på 444.676 ton CO₂e, jf. figur 11. Kommunens klimaaftryk steg i perioden 2019 til 2022, hvorefter det har været faldende til trods for, at kommunens indkøb i kroner er steget fortsat. Selv når der tages højde for inflation, er de samlede indkøb i kroner steget med ca. 26 pct. fra 2019 til 2025. Faldet i klimaaftrykket efter 2022 skyldes primært udviklingen i den grønne omstilling af markedet, dvs. at de samme produkter produceres mere klimavenligt i 2025 end i 2022.

Klimaaftrykket for kommunens indkøb fremskrives til 2030 og 2035 med den forventede befolkningstilvækst, forventede udvikling i indkøbets størrelse og den forventede udvikling i den globale omstilling af

markedet til mere klimavenlig produktion. Kommunens indkøb i kroner forventes at stige frem mod 2030 og 2035. Samtidig forventes det samlede klimaaftryk at falde til ca. 395.997 ton CO₂e i 2030 og ca. 406.831 ton CO₂e i 2035, som følge af den grønne omstilling af markedet og effekten af de igangsatte CO₂e-reducerende initiativer for kommunens indkøb. Fra 2030 til 2035 forventes en mindre stigning i klimaaftrykket fra kommunens indkøb, fordi udviklingen i den grønne omstilling af markedet forventes at være mindre fra 2030 til 2035 end den forventede stigning i kommunens indkøb i samme periode.

Datagrundlaget for opgørelsen af klimaaftrykket for indkøb kvalificeres løbende, hvilket kan føre til justeringer i både det historiske og fremtidige klimaaftryk.

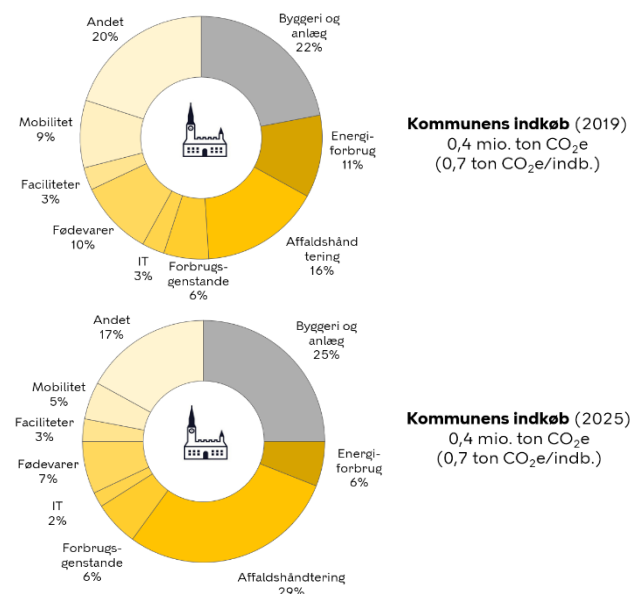
Figur 11: Københavns Kommunes indkøb (mio. kr., løbende priser) og globalt klimaaftryk heraf (ton CO₂e) frem til 2025 og fremskrevet til 2030 og 2035



Note: Ovenstående opgørelse er en status baseret på dataudtræk fra Københavns Kommunes Klimaaftryksrapport d. 26.02.2026. Der skal gøres opmærksom på, at datagrundlaget for opgørelsen af klimaaftrykket fra indkøb kvalificeres løbende, hvilket kan føre til justeringer i både det historiske og fremtidige klimaaftryk.

Affaldshåndtering udgør i 2025 det største udledningsområde, hvor det står for 29% af klimaaftrykket fra kommunens indkøb, se figur 12. Dette er en markant stigning sammenlignet med 2019, hvor affaldshåndtering stod for ca. 16%. Dernæst kommer byggeri og anlæg, som sammenlignet med 2019 er gået fra at udgøre ca. 22% af det samlede klimaaftryk fra kommunens indkøb til ca. 25% i 2025. Endelig er energiforbruget gået fra at udgøre ca. 11% af klimaaftrykket fra kommunens indkøb i 2019 til ca. 6% i 2025.

Figur 12: Fordeling af klimaaftrykket fra Københavns kommunes indkøb i 2019 og 2025



5. Status på initiativer

Da Klimahandleplan 2026-2028 er blevet godkendt september 2025 og er dermed i den indledende implementeringsfase, indeholder rapporteringen 2026 primært en oversigt over hvilke initiativer, som er finansieret, og hvilke som ikke er. Fremadrettet vil afrapporteringen også indeholde en fremdriftsstatus på de enkelte initiativer i forhold til økonomi, tidsplan og effekt.

Klimahandleplan 2026-2028 indeholder klimainitiativer inden for indsatsområderne: 'Energisystem', 'Energiforbrug' og 'Byggeri og anlæg', samt 'København Kommunes indkøb'. Derudover er en række klimainitiativer, som Københavns Kommune allerede arbejder med inden for de resterende indsatsområder 'Mobilitet', 'Fødevarer', 'Forbrugsprodukter' og 'Rejser og oplevelser', samt tværgående initiativer, der bidrager til en samlet tværgående kommunal klimaindsats.

En samlet oversigt over finansierede klimainitiativer fremgår af bilag 2b og ikke-finansierede klimainitiativer, der kan bidrage til at indfri de overordnede målsætninger, fremgår af bilag 2c. Initiativer der er delvist finansierede, fremgår af begge bilag. I disse tilfælde tager initiativbeskrivelsen udgangspunkt i hvilken del af initiativet, som henholdsvis har opnået eller som mangler finansiering. Status på initiativer og potentiale vurderinger for indsatsområdet Københavns Kommunes indkøb fremgår af bilag 2d.

Tabel 1 giver en samlet oversigt over finansierede, delvist finansierede og ikke-finansierede initiativer fordelt på indsatsområderne. Klimainitiativerne dækker den kommunale klimaindsats inden for alle strategiens indsatsområder også udover Klimahandleplan 2026-2028. I bilag 2b og 2c er angivet, hvor stor en klimaeffekt i 2035 initiativerne hver især har, samt hvilke delmål initiativerne bidrager til at indfri.

Tabel 1: Oversigt over antal finansierede, delvist finansierede og ikke-finansierede initiativer

Indsatsområde	Antal finansierede initiativer	Antal delvist finansierede initiativer	Antal ikke-finansierede initiativer
Energisystem	12	1	1
Energiforbrug	4	1	0
Byggeri og anlæg	7	1	3
Københavns kommunes indkøb	-	22*	5
Mobilitet	0	5	0
Fødevarer	1	1	3
Forbrugsprodukter	0	0	5
Rejser og oplevelser	1	0	2
Tværgående klimaindsats	2	1	7
Håndaftryk	2	0	0
I alt	26	11	21

Note: *For indsatsområdet for Københavns kommunes indkøb gælder, at der for hvert initiativ er igangsat flere underliggende projekter, samt at der for en række initiativer fremadrettet er mulighed for at igangsætte flere projekter. Se bilag 2c for det samlede overblik over potentialerne.

De fleste initiativer fra Klimahandleplanen på indsatsområderne 'Energisystem', 'Energiforbrug' og 'Byggeri og anlæg' er finansieret og er dermed også igangsat. Overordnet set mangler der finansiering på 44-54 mio. kr. i perioden 2027-2030 på de tre indsatsområder. Cirka halvdelen af dette beløb udgøres af et enkelt initiativ på indsatsområdet Energisystem: "1.12 Træer i København". Initiativet kan skaleres ift. hvor mange træer, der ønskes at plante. En række initiativer forudsætter desuden finansiering fra eksterne aktører bl.a. til energioptimering af bygninger, renoveringer mv.

Den resterende finansiering vurderes at medføre reduktioner af de geografiske udledninger på 40 ton CO₂e i 2035 fra plantningen af træer i København. På det globale klimaafttryk medfører det reduktioner på 7.125 ton CO₂e i 2035. Flere af initiativerne har en understøttende effekt, hvilket betyder, at disse øger sandsynligheden for realisering af målsætningerne i klimastrategien blandt andet ved at bidrage til omstilling af energisystemet med øget myndighedsbehandling for decentral varmeproduktion og øget energioptimering, drift og vedligehold af bygninger.

For initiativer under indsatsområdet Københavns Kommunes indkøb vurderes det, at der er yderligere reduktionspotentiale ved at igangsætte nye projekter over de kommende år (jf. bilag 2d). For kommunalt byggeri og ejendomme er der fortsat et potentiale for

yderligere energirenovering og øget brug af klimavenlige materialer, som kan give CO₂e-reduktioner fra energi- og materialeforbrug. For øvrige kommunale indkøb udestår bl.a. finansiering af udskiftning af fossildrevne arbejdsmaskiner samt finansiering af indsatser i regi af styringsmodel for klima. Styringsmodellen for klima er blandt andet et greb til at løfte behovet for igangsættelse af yderligere reducerende projekter på indkøbsområdet. Styringsmodellen for klima blev igangsat i januar 2026, hvor der blev forelagt vejledende reduktionsmåltal for hvert udvalg.

Finansiering med Budget 2026

Med budget 2026 blev der afsat finansiering til initiativer, der samlet set giver reduktioner fra de geografiske udledninger på ca. 4.800-5.460 ton CO₂e i 2035 og reduktioner fra de globale udledninger på ca. 4.799 ton CO₂e i 2035.

Relation til KBH2025 Klimaplanen

Der gøres opmærksom på, at nogle af de initiativer, som ligger under indsatsområderne 'Energisystem', 'Energiforbrug', 'Mobilitet' og 'Byggeri' er initiativer, som har været igangsat under den forrige KBH2025 Klimaplanen og som er tilpasset den nuværende Klimastrategi 2035. Afsluttende rapportering på KBH2025 Klimaplanen forventes forelagt KTU efter tredje kvartal 2026.

